

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Эффективная власть», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 24.02.2015 г. № 98-ПА

г. Королёв Московской области

6 июля 2015 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2015 год, распоряжение Председателя Контрольно-счётной палаты города Королёва от 2 июля 2015 г. № 46-э.

Предмет экспертизы: проект изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Эффективная власть», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 24.02.2015 г. № 98-ПА (далее – проект изменений программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация городского округа Королёв Московской области, Управление экономики, инвестиций и инноваций Администрации городского округа Королёв Московской области, Информационно-аналитическое управление Администрации городского округа Королёв Московской области, Управление делами Администрации городского округа Королёв Московской области, Комитет имущественных отношений Администрации городского округа Королёв Московской области, Управление градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2014 - 2015 годы.

Сроки проведения экспертизы: с 3 по 6 июля 2015 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате

городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта внесения изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии изменений программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Эффективная власть» утверждена постановлением Администрации города Королёва Московской области 24 февраля 2015 г. № 98-ПА в новой редакции. Постановлениями Администрации города Королёва Московской области от 3 апреля 2015 г. № 240-ПА, от 28 апреля 2015 г. № 290-ПА, от 30 апреля 2015 г. № 319-ПА, от 20 мая 2015 г. № 347-ПА, от 24 июня 2015 г. № 427-ПА внесены изменения в муниципальную программу. Экспертиза муниципальной программы и вышеуказанных изменений в нее Контрольно-счётной палатой не проводилась.

В соответствии с Паспортом муниципальным заказчиком муниципальной программы является Управление экономики, инвестиций и инноваций Администрации городского округа Королёв Московской области. В соответствии с Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ города Королёва Московской области, их формировании, реализации и оценки эффективности, утверждённым постановлением Администрации города Королёва Московской области от 03.09.2013 № 1690 (с последующими изменениями), муниципальный заказчик является ответственным за разработку и реализацию муниципальной программы в целом.

В паспорте муниципальной программы не определен конкретный координатор муниципальной программы. Для муниципальных программ, имеющих более одного заказчика программы, определяется муниципальный заказчик-координатор программы, который может быть одновременно определен в качестве ее муниципального заказчика.

Муниципальная программа состоит из 8 подпрограмм.

Сведения о перечне и муниципальных заказчиках подпрограмм представлены в таблице.

№	Перечень подпрограмм	Муниципальный заказчик подпрограммы
1	Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг	Управление делами Администрации
2	Управление муниципальными финансам	ФКУ Администрации
3	Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса	Информационно-аналитическое управление Администрации
4	Развитие архивного дела	Архивный отдел Администрации
5	Развитие муниципальной службы	Отдел кадров и муниципальной службы Администрации

№	Перечень подпрограмм	Муниципальный заказчик подпрограммы
6	Территориальное развитие (градостроительство и землепользование)	Управление градостроительства Администрации
7	Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами	Комитет имущественных отношений Администрации, отдел земельно-имущественных отношений Администрации
8	Обеспечивающая подпрограмма	Администрация

Для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату направлены 5 проектов постановлений Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Эффективная власть», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 24.02.2015 г. № 98-ПА» с сопроводительными письмами:

1. от 22.06.2015 №22/Э (исх.) и пояснительной запиской, подписанной заместителем начальника информационно-аналитического управления, по внесению изменений в подпрограмму 3;

2. от 22.06.2015 №27/Э (исх.) и пояснительной запиской, подписанной заместителем руководителя МБУ «МФЦ города Королёва», по внесению изменений в подпрограмму 1;

3. от 29.06.2015 №30/Э (исх.) и пояснительной запиской, подписанной председателем Комитета имущественных отношений Администрации, по внесению изменений в подпрограмму 7;

4. от 30.06.2015 №33/Э (исх.) и пояснительной запиской, подписанной начальником управления бухгалтерского учета и отчетности Администрации, по внесению изменений в подпрограмму 8.

5. от 03.07.2015 №35-Э (исх.) и пояснительной запиской, без подписи, подготовленной Управлением градостроительства Администрации, по внесению изменений в подпрограмму 6.

Внесение изменений в подпрограмму 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса»

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком подпрограммы 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» Информационно-аналитическим управлением Администрации городского округа Королёв Московской области.

В соответствии с пояснительной запиской предлагаемый проект изменений в подпрограмму обусловлен приостановлением в 2015 году финансирования из бюджета Московской области в сумме 1 023,7 тыс. рублей, поэтому разработчиком предлагается уменьшить на 1 023,7 тыс. рублей объем средств из бюджета города на реализацию задачи 8 мероприятия 2 «Приобретение мультимедийного оборудования для использования электронных образовательных ресурсов в общеобразовательных организациях,

с учетом субсидии из бюджета Московской области» и одновременно увеличить на 1 023,7 тыс. рублей объем финансирования из бюджета города на реализацию задачи 1 мероприятия 1 «Приобретение, техническое обслуживание и ремонт компьютерного и сетевого оборудования, организационной техники для использования в ОМСУ городского округа Королёв Московской области». Общий объем финансирования подпрограммы не изменился. Соответственно, вносятся изменения в приложения 1 и 3 к муниципальной программе.

Следует отметить, что объем финансирования подпрограммы 3 «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» на 2015 год, указанный в паспорте подпрограммы за счет средств Московской области (4 200,5 тыс. рублей), не соответствует показателям утвержденного бюджета городского округа Королёв Московской области (0,0 тыс. рублей).

Внесение изменений в подпрограмму 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»

Согласно пояснительной записке, муниципальным заказчиком подпрограммы является Муниципальное бюджетное учреждение города Королёва Московской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». Однако в паспорте подпрограммы муниципальным заказчиком подпрограммы 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг» является Управление делами Администрации городского округа Королёв Московской области.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 01.04.2015 г. №209/12 «О внесении изменений в муниципальную программу Московской области «Эффективная власть» объем финансирования уменьшится на 4 597,0 тыс. рублей, или на 5,5 %, и составит 94 224,6 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения средств бюджета Московской области на 4 597,0 тыс. рублей, или на 5,5 %.

Сведения об изменениях объемов финансирования подпрограммы представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации	подпрограмма в действующей редакции			Проект			Отклонения		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		ОБ	ГБ		ОБ	ГБ		ОБ	ГБ
Всего	98 821,6	83 482,8	15 338,8	94 224,6	78 885,8	15 338,8	-4 597,0	-4 597,0	0,0
2014	8 181,5	3 045,8	5 135,7	8 181,5	3 045,8	5 135,7	0,0	0,0	0,0
2015	36 460,0	28 179,0	8 281,0	31 863,0	23 582,0	8 281,0	-4 597,0	-4 597,0	0,0

2016	27 081,0	26 129,0	952,0	27 081,0	26 129,0	952,0	0,0	0,0	0,0
2017	27 099,1	26 129,0	970,1	27 099,1	26 129,0	970,1	0,0	0,0	0,0
2018	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Уменьшение объемов финансирования в 2015 году предусмотрено на реализацию задачи 2 «Создание и развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг городского округа» мероприятия 2 «Создание условий для обеспечения деятельности МБУ «МФЦ города Королёва».

В четвертом столбце первой и второй строки таблицы пункта 1.2. проекта постановления неправильно указана итоговая цифра: вместо «93 960,6 тыс. руб.» следует указать «94 224,6 тыс. руб.».

Объем финансирования подпрограммы на 2014 год, указанный в предлагаемом к утверждению паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (8 181,5 тыс. рублей), не соответствует ни уточнённом решении Совета депутатов города Королёв Московской области на 2014 год объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (23 250,2 тыс. рублей), ни объему средств по фактическому исполнению мероприятий подпрограммы (8 199,6 тыс. рублей).

Объем финансирования подпрограммы на 2015 год, указанный в предлагаемом к утверждению паспорте подпрограммы за счет бюджетных средств (31 863,0 тыс. рублей), не соответствует уточнённом решении Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 10.06.2014.г. №112/20 на 2015 год объему бюджетных средств на финансирование муниципальной программы (36 460,0 тыс. рублей).

Сведения об отклонениях объемов финансирования подпрограммы за 2014 - 2015 годы представлены в таблице.

тыс. рублей

Источник финансирования	2014 год					2015 год		
	паспорт программы	уточненный бюджет	фактическое исполнение	отклонение от уточненного бюджета (гр.2-гр.3)	отклонение от фактического исполнения (гр.2-гр.4)	паспорт программы	уточненный бюджет (от 10.06.2014 № 112/20)	отклонение (гр.7-гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего, в т.ч.:	8 181,5	23 250,2	8 199,6	-15 068,7	-18,1	31 863,0	36 460,0	-4 597,0
ГБ	5 135,7	6 910,2	5 153,8	-1 774,5	-18,1	8 281,0	8 281,0	0,0
ОБ	3 045,8	16 340,0	3 045,8	-13 294,2	0,0	23 582,0	28 179,0	-4 597,0

Внесение изменений в подпрограмму 7

«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком подпрограммы 7 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» Комитетом имущественных отношений Администрации городского округа Королёв Московской области.

Согласно пояснительной записке предлагаемые изменения обусловлены тем, что мероприятия подпрограммы распространяются на объекты муниципальной собственности, находящиеся не только на территории городского округа Королёв Московской области, но и на бесхозное имущество, принимаемое в собственность муниципальным образованием, указан перечень документов, получаемых при выполнении мероприятий подпрограммы. При этом объем финансирования подпрограммы не изменился.

Сведения о предлагаемых изменениях приведены в таблице.

Действующая редакция	Проект
<p>Задача 3 Повышение эффективности использования имущества и земельных участков, находящихся в собственности и распоряжении городского округа Королёв, а также земельными участков, государственная собственность на которые не разграничена</p>	<p>Задача 3 Повышение эффективности использования имущества и земельных участков, находящихся в собственности и распоряжении городского округа Королёв, включая бесхозное имущество, а также земельными участков, государственная собственность на которые не разграничена</p>
<p>Мероприятие 7 Оценка недвижимого имущества, для осуществления приватизации и постановки на балансовый учёт бесхозного имущества и стоимости арендной платы на объекты муниципальной собственности находящихся на территории муниципального образования «Город Королёв Московской области»</p>	<p>Мероприятие 7 Организация и проведение технической инвентаризации, изготовление технических паспортов, планов, постановка на кадастровый учёт объектов недвижимости, включая бесхозное имущество; оценка муниципального имущества, бесхозного имущества и стоимости арендной платы на объекты муниципальной собственности.</p>
<p>Перечень стандартных процедур Проведение оценки бесхозного имущества (автодороги, объекты водоснабжения).</p>	<p>Перечень стандартных процедур Проведение технической инвентаризации, изготовление тех. паспортов, планов, постановка на кадастровый учёт, проведение оценки имущества и стоимости арендной платы на объекты муниципальной собственности</p>
<p>Результаты выполнения мероприятий подпрограммы Приватизация и постановка на балансовый учёт бесхозного имущества и стоимости арендной платы на объекты муниципальной собственности находящихся на территории города</p>	<p>Результаты выполнения мероприятий подпрограммы Документы кадастрового и технического учета муниципальных и бесхозных объектов, отчет о рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и бесхозных и арендной платы на объекты муниципальной собственности</p>

По тексту действующей редакции и вносимых изменений употребляется слово «бесхозный» и разговорный синоним к нему «бесхозный», что не соответствует требованиям статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, определяющей название вещам, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которые собственник отказался.

*Внесение изменений в подпрограмму 8
«Обеспечивающая подпрограмма»*

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком подпрограммы 8 «Обеспечивающая подпрограмма» Администрацией городского округа Королёв Московской области.

Согласно пояснительной записке, в соответствии с Законом Московской области от 25.05.2015 г. № 82/2015-ОЗ «О внесении изменений в закон Московской области «О бюджете Московской области на 2015 год и на

плановый период 2016 и 2017 годов» и решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 10.06.2015 г. № 112/20 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 24.12.2014 № 65/11 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», объем финансирования подпрограммы уменьшится на 1 607,4 тыс. рублей, или на 0,1 % и составит 1 091 344,2 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшений субвенций из бюджета Московской области на 1 608,0 тыс. рублей, или на 4,7 %.

Сведения об изменениях объемов финансирования подпрограммы представлены в таблице.

Срок реализации	подпрограмма в действующей редакции			Проект			Отклонения		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		ОБ	ГБ		ОБ	ГБ		ОБ	ГБ
Всего	1 092 951,6	34 396,0	1 058 555,6	1 091 344,2	32 788,0	1 058 556,2	-1 607,4	-1 608,0	0,6
2014	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2015	272 610,7	8 599,0	264 011,7	271 002,7	6 991,0	264 011,7	-1 608,0	-1 608,0	0,0
2016	272 615,1	8 599,0	264 016,1	272 615,1	8 599,0	264 016,1	0,0	0,0	0,0
2017	273 862,9	8 599,0	265 263,9	273 863,2	8 599,0	265 264,2	0,3	0,0	0,3
2018	273 862,9	8 599,0	265 263,9	273 863,2	8 599,0	265 264,2	0,3	0,0	0,3

Уменьшение объемов финансирования в 2015 году предусмотрено на реализацию задачи 1 «Обеспечение деятельности Администрации городского округа Королёв Московской области».

Без объяснения причин в проекте изменений программы увеличены объемы финансирования подпрограммы за счет средств городского бюджета в 2017 и 2018 годах на 0,3 тыс. рублей в каждом году. Вместе с тем, в соответствии с решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 24.12.2014 г. № 65/11 «О бюджете городского округа Королёв Московской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем средств на финансирование подпрограммы в 2017 году соответствует объему средств, указанному в действующей редакции программы (273 862,9 тыс. рублей).

Внесение изменений в подпрограмму 6

«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»

Проект изменений программы подготовлен муниципальным заказчиком подпрограммы 6 «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)» Управлением градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области.

Пояснительная записка к проекту постановления не подписана ответственным за разработку подпрограммы исполнителем.

Согласно пояснительной записке изменения обусловлены уточнением наименования мероприятия по выполнению работ по подготовке проекта генерального плана городского округа Королёв Московской области.

Сведения о предлагаемых изменениях в задачу 1 «Обеспечение градостроительной деятельности на территории городского округа Королёв Московской области в соответствии с Генеральным планом, с Правилами землепользования и застройки, с основными принципами законодательства о градостроительной деятельности, направленными на устойчивое развитие территории» перечня мероприятий подпрограммы «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)» приведены в таблице.

Действующая редакция	Проект
<p><i>Мероприятие 1</i> Обеспечение проведения публичных слушаний и утверждения Генерального плана городского округа Королёв Московской области</p>	<p><i>Мероприятие 1</i> Выполнение работ по подготовке проекта генерального плана городского округа Королёв Московской области</p>

В связи с этим разработчиком предлагается уменьшить на 6 469,5 тыс. рублей объем финансирования из бюджета города на реализацию задачи 2 мероприятия 3 «ПИР благоустройства территории городского округа» и одновременно увеличить на 6 469,5 тыс. рублей объем финансирования из бюджета города на реализацию задачи 1 мероприятия 1 «Выполнение работ по подготовке проекта генерального плана городского округа Королёв Московской области». Общий объем финансирования подпрограммы не изменился. Соответственно, вносятся изменения в приложения 1 к муниципальной программе, в новой редакции излагаются раздел 6 приложения 3 к муниципальной программе и приложение 1 к подпрограмме.

Предложения по итогам экспертизы:

1. Администрации, Управлению экономики, инвестиций и инноваций Администрации городского округа Королёв Московской области:

1.1. Необходимо определить координатора муниципальной программы и внести соответствующие изменения в паспорт муниципальной программы.

1.2. Подготовку проектов изменений в муниципальную программу необходимо осуществлять муниципальному заказчику муниципальной программы (Управлению экономики, инвестиций и инноваций Администрации городского округа Королёв Московской области).

1.3. Необходимо привести в соответствие со статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации определение имущества при внесении изменений в подпрограмму 7 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».

1.4. Исключить из проекта изменение объемов финансирования подпрограммы 8 на 2017 и 2018 годы на 0,3 тыс. рублей в каждом году.

2. Информационно-аналитическому управлению Администрации городского округа Королёв Московской области

2.1. Необходимо инициировать внесение изменений в части приведения в соответствие с уточненным бюджетом объемов финансирования подпрограммы 2 на 2015 год.

3. Муниципальному бюджетному учреждению города Королёва Московской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»

Необходимо инициировать:

3.1. внесение изменений в паспорт муниципальной программы (подпрограммы) в части замены/дополнения заказчика муниципальной подпрограммы 1 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3.2. изменение в четвертом столбце первой и второй строки таблицы пункта 1.2. проекта постановления итоговой цифры: вместо «93 960,6 тыс. руб.» на «94 224,6 тыс. руб.»;

3.3. внесение изменений в части приведения в соответствие объемов и источников финансирования подпрограммы 1 на 2014 год с фактическими объемами исполнения мероприятий;

3.4. внесение изменений в части приведения в соответствие с уточненным бюджетом объемов финансирования подпрограммы 1 на 2015 год.

4. Управлению градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области

4.1. Пояснительную записку к проекту постановления необходимо подписывать ответственному исполнителю за разработку подпрограммы.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова